

Особенности организации посёлков старателей в системе местного самоуправления Российской Федерации

Автор статьи: *исследователь в МГЮА*
Черняков Валентин Евгеньевич.

Научный руководитель: *кандидат юридических наук,
доцент кафедры конституционного
и муниципального права МГЮА*
Забелина Елена Павловна

Аннотация. В статье исследуются особенности организации посёлков старателей в системе местного самоуправления Российской Федерации, включая их трансформацию в городские поселения и формирование новых муниципальных образований в составе муниципальных районов. Рассматриваются структура и полномочия органов местного самоуправления таких посёлков, а также роль муниципальных учреждений и предприятий в их социально-экономическом развитии. Особое внимание уделено процессу создания территориального общественного самоуправления (ТОС) как инструмента вовлечения жителей в решение вопросов местного значения. На основе анализа нормативно-правовых актов и практики муниципального управления выявляются ключевые проблемы и перспективы развития посёлков старателей в контексте современного законодательства о местном самоуправлении.

Ключевые слова: местное самоуправление, посёлки старателей, муниципальные образования, ТОС, органы местного самоуправления, муниципальные учреждения.

Abstract. The article examines the features of the organization of prospectors' settlements in the local government system of the Russian Federation, including their transformation into urban settlements and the formation of new municipalities within municipal districts. The structure and powers of local government bodies of such settlements, as well as the role of municipal institutions and enterprises in their socio-economic development are considered. Particular attention is paid to the process of creating territorial public self-government (TPS) as a tool for involving residents in solving local issues. Based on the analysis of regulatory legal acts and municipal governance practices, key problems and prospects for the development of prospectors' settlements in the context of modern legislation on local self-government are identified.

Key words: local government, prospectors' settlements, municipalities, TOS, local government bodies, municipal institutions.

Введение.

В настоящее время в системе местного самоуправления есть проблематика, вытекающая из особенностей регулирования нижнего звена муниципальной системы. Во многом это связано с многочисленными структурными изменениями и оптимизациями, проводившимися на фоне укрупнения муниципальных образований в ходе Реформы местного самоуправления 2003-2009 годов и в процессе упразднения сельских поселений и преобразования муниципальных районов в муниципальные округа с 2019 года.¹ При этом стоит отметить, что некоторые регионы Российской Федерации имеют специфический рельеф местности и хаотичное расположение населенных пунктов в существенном отдалении от муниципальных центров. Таким образом

возникли естественные проблемы, связанные с доступом жителей в отдаленных населенных пунктах к реализации своих гражданских прав на осуществление местного самоуправления, закрепленных в федеральном законодательстве РФ². Поэтому довольно значимая часть населения отдаленных муниципальных образований, занятых как правило в добывающих отраслях, важных для обеспечения сырьевой базы, выпадает из муниципальной демократии, которую профессор В.И. Фадеев относит³ к важнейшим институтам в организации демократического устройства государства и общества.

В данной исследовательской работе я хотел бы рассмотреть перспективы восстановления доступа населения посёлков старателей разного типа к осуществлению

прав на участие в организации местного самоуправления и решение вопросов местного значения наиболее эффективным способом. Для начала выделим концепцию, что подразумевается под посёлком старателей, так как правовое регулирование данного вопроса со стороны законодателя отсутствует. Проект Федерального закона №343102-8 «О старательской деятельности»,⁴ внесенный Правительством Российской Федерации в Государственную думу Федерального собрания РФ 21 апреля 2023 года так и не был принят, ровно как и поправки в иные законодательные акты предлагаемые для рассмотрения Союзом старателей России во главе с В.И. Таракановским. Поэтому при даче определения понятию «посёлок старателей» и «старательская деятельность» будет руководствоваться научно-практическими публикациями и обычаями делового оборота.⁵ Посёлок старателей по своей сути является более конкретизированным названием рабочих посёлков городского типа, выделенных по классификации, описанной в Указе Президиума Верховного совета РСФСР от 17 августа 1982 года «О порядке решения вопросов административно-территориального устройства РСФСР» наравне с курортными и дачными посёлками⁶. В соответствии с доктриной, рабочие посёлки — населённые пункты с численностью населения не менее 3 тысяч человек (в отдельных случаях к категории рабочих посёлков могли быть отнесены населённые пункты с численностью населения и менее 3 тысяч человек, имевшие перспективу дальнейшего экономического и социального развития и роста численности населения), из которых рабочие, служащие и члены их семей составляли не менее 85%, на территории которых имелись промышленные предприятия, стройки, железнодорожные узлы, гидротехнические сооружения, предприятия по производству и переработке сельскохозяйственной продукции и другие экономически важные объекты, а также населённые пункты, на территории которых располагались высшие учебные заведения и научно-исследовательские учреждения. На основании этого, мы можем сформировать следующее определение для рабочих посёлков

добывающей отрасли в современных условиях: посёлки старателей — это особый вид населенных пунктов (рабочих посёлков городского типа), большинство временного или постоянного трудоспособного населения которых заняты в промышленной отрасли экономики, как правило в добычи цветных металлов. Хозяйственную деятельность на территории данных населенных пунктов осуществляют артели старателей (производственные кооперативы) или структурные подразделения горнодобывающих компаний, ведущих разработки месторождений цветных металлов. По составу населения, в соответствии с данными Росстата, посёлки старателей можно разделить на две категории: с постоянным или преимущественно временным населением, работающем вахтовым методом в соответствии с положениями статьи 297 Трудового кодекса РФ⁷, проживающим на территории населенного пункта. Если в первом случае, население посёлка составляет группа людей, то есть которые имеют обычное (постоянное) место жительства на данной территории, то во втором это работники артелей и иных добывающих предприятий, привлекаемые к работам вахтовым методом, в период нахождения на объекте производства работ проживают в специально создаваемых работодателем или имеющихся вахтовых поселках, представляющих собой комплекс зданий и сооружений, предназначенных для обеспечения жизнедеятельности указанных работников во время выполнения ими работ и междусменного отдыха. В статье мы будем опираться в основном на первый вид посёлков старателей, которые создают большие предпосылки для формирования местного самоуправления на этой территории.

Важно определиться с особенностью данного вида рабочих посёлков, связывающих жителей, как правило, не только местом проживания, но и общей старательской деятельностью, которая по законопроекту характеризуется как деятельность по поиску и добыче золота на старательских участках, осуществляемая старателями в соответствии с требованиями, установленными Федеральными законами⁸.

В сложившийся непростой ситуации возникает проблематика, связанная с решением вопросов местного значения, пресечением правонарушений на местном уровне и организации системы управления посёлком старателей со стороны муниципальных властей. По моему мнению, в данной ситуации существует два выхода для решения возникающих проблем.

Глава I. Городские поселения на базе посёлков старателей

1. Формование новых муниципальных образований внутри муниципальных районов

Первым вариантом решения данного вопроса является создание городского поселения внутри муниципального района на базе инфраструктуры рабочего посёлка старателей. В соответствии со статьей 13 Федерального закона РФ от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» существует возможность выделения из состава или создания внутри другого муниципального образования по инициативе граждан, проживающих на данной территории.⁹ Более подробно этапы формирования инициативной группы граждан и дальнейший процесс создания нового муниципального образования регламентируется законами субъектов. Например, присутствует чёткое описание данного муниципального процесса в статье 8 Закона Иркутской области от 15 декабря 1997 года №44-ОЗ «О местном самоуправлении в Иркутской области».¹⁰

Процесс создания нового муниципального образования включает в себя несколько этапов. Первым шагом является подготовка инициативы о создании муниципального образования, которая может быть выдвинута органами местного самоуправления, жителями и другими заинтересованными сторонами.

Далее необходимо разработать проект муниципального правового акта, который содержит предложения о территориальных границах нового муниципального образования, его наименовании, статусе, административном устройстве и прочие ха-

рактеристики. Этот проект подлежит обсуждению и утверждению на общественных слушаниях и публичных консультациях с участием жителей и организаций, которые проживают или действуют на указанной территории.

После прохождения всех необходимых процедур проект муниципального правового акта передается в рассмотрение законодательного (представительного) органа местного самоуправления — муниципальное собрание (думу), которое принимает соответствующее решение. В случае принятия решения о создании нового муниципального образования, проводятся организационно-управленческие процедуры, включая выборы руководящих органов и формирование управленческих структур в соответствии с законодательством о местном самоуправлении.

Таким образом, процесс создания нового муниципального образования в Российской Федерации включает в себя ряд этапов, начиная с инициирования идеи создания и заканчивая организационными действиями по установлению управленческих структур на новой территории.

2. Органы местного самоуправления в городских поселениях посёлков старателей

Безусловно, важную роль в управлении территорией и развитии посёлков старателей играют органы местного самоуправления, создаваемые в учрежденных новых муниципальных образованиях. Они осуществляют исполнительную и представительную власть на местном уровне. В городских поселениях органы местного самоуправления включают в себя городские (поселковые) Советы депутатов, а также администрации городских поселений.¹¹

Городской (поселковый) Совет депутатов является представительным органом местного самоуправления. Он избирается жителями городского поселения на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Совет депутатов принимает решения по различным вопросам местного значения, в том числе по вопросам бюджета, благо-

устройства, социальной политики и другим аспектам местной жизни.¹²

Администрация городского поселения является исполнительным органом местного самоуправления. Она осуществляет управленческие функции и реализует решения, принятые Советом депутатов. Администрация занимается реализацией муниципальных программ, обеспечением порядка на территории городского поселения, экономическим и социальным развитием, а также другими аспектами управления муниципальной территорией.

Органы местного самоуправления в городских поселениях на базе посёлков старателей также занимаются организацией местных социальных программ, развитием инфраструктуры, контролем за соблюдением законодательства и обеспечением общественного порядка на территории городских поселений. Кроме того, они принимают участие в разработке и утверждении местных бюджетов, распределении муниципальных ресурсов, а также участвуют в решении вопросов по локальным инвестиционным проектам и развитию экономики на местном уровне.

Органы местного самоуправления также отвечают за создание специальных комитетов, рабочих групп и организации, которые занимаются различными аспектами управления, начиная от градостроительства и экологической безопасности и заканчивая культурным и спортивным развитием. Они также могут устанавливать нормы и правила для различных видов деятельности, выполнять функции некоторые других органов публичной власти, находящиеся за много километров от данных посёлков.

Таким образом, органы местного самоуправления в городских поселениях играют важную роль в создании благоприятной среды для жизни и развития местных сообществ, обеспечивая реализацию интересов и потребностей посёлков старателей и их жителей, занятых в основной старательской деятельности.

3. Муниципальные учреждения и унитарные предприятия

Муниципальные учреждения, регулируемые положениями статьи 9.1 Федерального закона РФ от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях», также представляют важную часть системы местного самоуправления в городских поселениях, предоставляя разнообразные услуги и осуществляя функции в различных сферах жизни города¹³. Они могут быть отвечать за образование, здравоохранение, культуру, спорт, социальное обслуживание, жилищно-коммунальное хозяйство, благоустройство территории, транспорт, экологию и многое другое.

Примеры муниципальных учреждений в городских поселениях включают в себя школы, больницы, культурные центры, молодежные центры, центры занятости, коммунальные предприятия и другие учреждения, которые предоставляют различные общественные услуги и инфраструктуру на местном уровне.

Муниципальные учреждения обычно финансируются из муниципального бюджета и подчиняются местным органам власти, таким как администрация городского поселения и городской (поселковый) Совет депутатов. Их работа направлена на обеспечение жителей городских поселений различными видами помощи, поддержки и сервисами, способствуя благополучию и развитию местных сообществ.

Кроме того, стоит отметить возможность создания муниципальных унитарных предприятий в соответствии со статьями 113-114 Гражданского кодекса Российской Федерации от 30.11.1994 №51-ФЗ для ведения хозяйственной деятельности в рамках конкретного посёлка старателей¹⁴. Это может быть как оказание коммерческих услуг населению городских поселений и близлежащих населенных пунктов, так и непосредственная деятельность по добыче полезных ископаемых в том числе и золота, если МУП в установленном статьей 15 Федерального закона РФ «О драгоценных металлах и драгоценных камнях» от 26.03.1998 №41-ФЗ порядке получило соответствующие лицензии на геологическое изучение и добычу золотой руды¹⁵. Таким образом, большинство жителей городского поселения могут стать работниками систе-

мообразующего муниципального унитарного предприятия, изменяя режим старательской деятельности.

Глава II. Территориальное общественное самоуправление в посёлках старателей

1. Создание ТОС: стадии, процесс, выборы и организация муниципального процесса

Территориальное общественное самоуправление (ТОС) на базе поселка старателей является интересной и важной инициативой, которая обеспечивает жителям таких поселков возможность активного участия в управлении своими территориями, защите их интересов и улучшении условий жизни. ТОС — это второй способ реализации на практике теории организации местного самоуправления в посёлках старателей, где ввиду объективных причин отсутствует реальная возможность создания нового муниципального образования в виде городского поселения внутри муниципального района.¹⁶¹⁷

Поселки старателей, как правило, возникают в местах, где жители сами приступают к коллективному строительству домов и созданию инфраструктуры на земельных участках, которые они приобрели для личного обустройства. Такие поселки обычно не входят в структуру муниципальных образований и в этом случае управление их делами, включая улучшение жилищных и инфраструктурных условий, может быть сложной задачей. Именно здесь вступает в действие территориальное общественное самоуправление.

Создание ТОС на базе поселка старателей в соответствии со статьей 27 Федерального закона РФ от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предполагает объединение жителей в общественную структуру, которая будет заниматься управлением территорией. Это может включать выборы органов самоуправления, разработку местных правил и норм, участие в планировании и реализации различных проектов и программ, обеспечение коммуникации с муниципальными властями и другими организациями. Такие

организации могут играть значительную роль в том, чтобы заинтересованные стороны могли решать свои вопросы, и их голоса учитывались при разработке и реализации различных проектов и инициатив.

Поселки старателей, которые часто возникают в результате индивидуальной застройки и урбанизации, представляют сложную структуру, требующую четкой системы управления и регулирования. В этом контексте территориальное общественное самоуправление играет важную роль.¹⁸

На основании правой доктрины можно выделить четыре этапа создания территориального общественного самоуправления:¹⁹

Первый этап: формирование и структурирование общественной организации или объединения жителей поселка старателей с целью управления территорией.

Второй этап: разработка устава или иных управленческих документов, которые определяют права, обязанности и процедуры принятия решений в пределах ТОС.

Третий этап: проведение выборов руководящих органов общественной организации для осуществления функций управления.

Четвертый этап: взаимодействие с органами местного

самоуправления (администрациями поселений или другими компетентными органами) для согласования деятельности ТОС с муниципальной системой.

После создания ТОС на базе поселка старателей его функциональные обязанности могут включать: управление местной инфраструктурой (дороги, электричество, водоснабжение), благоустройство, организацию мероприятий по общественной безопасности, решение вопросов по охране окружающей среды и другие аспекты, которые касаются местной территории и связаны с интересами жителей.

Таким образом, создание ТОС на базе поселка старателей обеспечивает гражданам возможность активного участия в управлении своими территориями и защите их интересов, что содействует улучшению качества жизни и развитию местных сообществ.

Заключение.

Подводя итог всему вышесказанному мне хотелось бы отметить, что воплощение концепции формирования местного самоуправления в посёлках старателей, отдаленных от инфраструктуры районных центров, является важной составляющей реализации на практике «муниципальной демократии», отмеченной Владимиром Ивановичем Фадеевым²⁰ как основополагающей идеи, определяющей демократическое развитие современного государства и общества²¹. Ключевым аспектом является создание механизма для более удобного и понятного формирования низового уровня системы местного самоуправления, в особенности в таких населенных пунктах как

посёлки старателей, где существует масса проблем, связанных с организацией населения и создания поселковой инфраструктуры в рамках муниципалитета²². Я думаю, что выработка регионального законодательства в таких субъектах федерации как Республика Саха (Якутия),²³ Забайкальский край, Чукотский автономный округ и других субъектах, где существует множество горнодобывающих предприятий и артелей, в рамках функционирования которых создаются и существует рабочие посёлки старателей, является важным этапом в процессе совершенствования правового регулирования посёлков старателей в системе местного самоуправления.

Список использованных источников:

1. Конституция Российской Федерации (принята 12.12.1993 года) : [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020 г.] // Официальный интернет-портал правовой информации. - URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/10001202007040001>.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации от 30.11.1994 года №51-ФЗ// Собрание законодательства РФ - 1994, №32, ст. 3301.
3. Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [в ред. от 23.03.2024 г.]. // Официальный интернет-портал правовой информации. - URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102083574>
4. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 №197-ФЗ [в ред. от 06.04.2024]//Официальный интернет-портал правовой информации: - URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102074279>.
5. Федеральный закон РФ «О некоммерческих организациях» от 12.01.1996 №7-ФЗ// Официальный интернет-портал правовой информации. - URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102039064&intelsearch=%CE+%ED%E5%EA%E0%E3%E0%ED%E8%E7%E0%F6%E8%FF%F5>.
6. Федеральный закон РФ «О драгоценных металлах и драгоценных камнях» от 26.03.1998 №41-ФЗ. Официальный интернет-портал правовой информации. - URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102052228>.
7. Указ Президиума Верховного совета РСФСР от 17 августа 1982 года «О порядке решения вопросов административно-территориального устройства РСФСР». Интернет-портал правовой информации. - URL: http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?doc_itself=&infostr=xO7q8+z17flg7vLu4fDg5uDI8vH/IO3II OIg7+7x6+Xk7eXpIPDI5ODq9ujo&backlink=1&nd=102010445&page=1&rdk=0#10.
8. Законопроект №343102-8 «О старательской деятельности». Интернет-источник правовой информации: - URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/343102-8>.
9. Закон Иркутской области от 15 декабря 1997 года №44-ОЗ «О местном самоуправлении в Иркутской области». Официальный интернет-портал правовой информации. - URL: <https://irkobl.ru/sites/society/laws/oblast/>.

10. Закон Республики Саха (Якутия) от 30 ноября 2004 года №349-III «О местном самоуправлении в Республике Саха (Якутия)». Официальный интернет-портал правовой информации. — URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&prevDoc=178024508&backlink=1&&nd=178018234>.
11. Распоряжение Главы Республики Саха (Якутия) от 1 февраля 2018 года №64-РГ «Об утверждении Концепции содействия развитию территориального общественного самоуправления в Республике Саха (Якутия)». Официальный интернет-портал правовой информации. - URL: <https://docs.cntd.ru/document/44662846>

Научная литература:

1. Атаманчук Г. В. Современные концепции и национальный опыт местного самоуправления // Организация государственной власти и местного самоуправления в субъектах Российской Федерации: концепции, конституционно-правовые основы, практика : материалы научно-практической конференции 29 марта 1995 г. - М., 1996. – С. 54-60.
2. Бондарь Н. С. Местное самоуправление и конституционное правосудие: конституционализация муниципальной демократии в России. - М., 2009. 978-5-468-00185-1.
3. Кутафин О. Е. Российский конституционализм. - М. : Норма, 2008. – 542 с. ISBN: 978-5-468-00222-3.
4. Кутафин О. Е., Фадеев В. И. Муниципальное право Российской Федерации : учебник. - М. : Велби ; Проспект, 2008. ISBN: 978-5-482-01787-6.
5. Кутафин О. Е., Фадеев В. И. Муниципальное право Российской Федерации : учебник. 2-е изд., перераб. и доп. - М. : Юристъ, 2002. ISBN: 5-7975-0282-8.
6. Муниципальное право : учебник для бакалавров / отв. ред. В. И. Фадеев. М. : Проспект, 2015. – 336 с. ISBN: 978-5-392-16346-5..
7. Таракановский В.И. О необходимости закона о старательской деятельности.— М.,2020.URL: https://nedradv.ru/nedradv/ru/page_industry?obj=7c58c918da5f31bae7b95b285e8fb0ff.
8. Фадеев В. И. Идеи симфонии властей и соборности и развитие народного представительства в России // Современное общество и право. – 2011. – №2. – С. 3-15. ISSN: 2225-7837. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=17677605&ysclid=m8xjfyft2413548906>.
9. Фадеев В. И. Местное самоуправление в России: исторический опыт и современная практика правового регулирования // Lex Russica. - 2014. – №4. – С. 396-412. ISSN: 1729-5920. URL: https://www.nbpublish.com/library_read_article.php?id=-28310.
10. Фадеев В. И. Муниципальное право России. - М. : Юрист, 1994. – 168 с. ISBN: 5-7357-0041-3.

¹Фадеев В. И. Местное самоуправление в России: исторический опыт и современная практика правового регулирования // Lex Russica. - 2014.

²Конституция Российской Федерации (принята 12.12.1993 года) : [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020 г.] // Официальный интернет-портал правовой информации. - URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/10001202007040001>.

³Фадеев В. И. Местное самоуправление в России: исторический опыт и современная практика правового регулирования // Lex Russica. - 2014.

⁴Законопроект №343102-8 «О старательской деятельности». Интернет-источник правовой информации. - URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/343102-8>.

⁵ Таракановский В.И. О необходимости закона о старательской деятельности.— М., 2020.

⁶ Указ Президиума Верховного совета РСФСР от 17 августа 1982 года «О порядке решения вопросов административно-территориального устройства РСФСР». Интернет-портал правовой информации. - URL: http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?doc_itself=&infostr=xO7q8+z17flg7vLu4fDg5uD18vH/I03lIOIg7+7x6+Xk7eXpIPDI5ODq9uJo&backlink=1&nd=102010445&page=1&rdk=0#I0

⁷ Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 №197-ФЗ [в ред. от 06.04.2024]//Официальный интернет-портал правовой информации: - URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102074279>.

⁸Федеральный закон РФ «О драгоценных металлах и драгоценных камнях» от 26.03.1998 №41-ФЗ. Официальный интернет-портал правовой информации. - URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102052228>.

⁹Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [в ред. от 23.03.2024 г.]. // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102083574>

¹⁰Закон Иркутской области от 15 декабря 1997 года №44-ОЗ «О местном самоуправлении в Иркутской области». Официальный интернет-портал правовой информации. - URL: <https://irkobl.ru/sites/society/laws/oblast/>.

¹¹Кутафин О. Е., Фадеев В. И. Муниципальное право Российской Федерации: учебник. - М. : Велби ; Проспект, 2008.

¹³Федеральный закон РФ «О некоммерческих организациях» от 12.01.1996 №7-ФЗ// Официальный интернет-портал правовой информации. - URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102039064&intelsearch=%CE+%ED%E5%EA%EE%EC%EC%E5%F0%F7%E5%F1%EA%E8%F5+%EE%F0%E3%E0%ED%E8%E7%E0%F6%E8%FF%F5>.

¹⁴Гражданский кодекс Российской Федерации от 30.11.1994 года №51-ФЗ// Собрание законодательства РФ - 1994, №32, ст. 3301.

¹⁵Федеральный закон РФ «О драгоценных металлах и драгоценных камнях» от 26.03.1998 №41-ФЗ. Официальный интернет-портал правовой информации. - URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102052228>.

¹⁶Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [в ред. от 23.03.2024 г.]. // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102083574>

¹⁷Закон Республики Саха (Якутия) от 30 ноября 2004 года №349-III «О местном самоуправлении в Республике Саха (Якутия)». Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&prevDoc=178024508&backlink=1&&nd=178018234>.

¹⁸Распоряжение Главы Республики Саха (Якутия) от 1 февраля 2018 года №64-РГ «Об утверждении Концепции содействия развитию территориального общественного самоуправления в Республике Саха (Якутия)». Официальный интернет-портал правовой информации. - URL: <https://docs.cntd.ru/document/446628461>.

¹⁹Атаманчук Г. В. Современные концепции и национальный опыт местного самоуправления // Организация государственной власти и местного самоуправления в субъектах Российской Федерации: концепции, конституционно-правовые основы, практика : материалы научно-практической конференции 29 марта 1995 г. - М., 1996.

²⁰Фадеев В. И. Муниципальное право России. - М. : Юрист, 1994.

²¹Фадеев В. И. Идеи симфонии властей и соборности и развитие народного представительства в России // Современное общество и право. - 2011.

²²Кутафин О. Е., Фадеев В. И. Муниципальное право Российской Федерации : учебник. - М. : Велби ; Проспект, 2008.

²³Закон Республики Саха (Якутия) от 30 ноября 2004 года №349-III «О местном самоуправлении в Республике Саха (Якутия)». Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&prevDoc=178024508&backlink=1&&nd=178018234>.