

Институт сельских старост в России: история становления и развития

Institute of rural chiefs in Russia: history and development

О.Ю. Устинова

*кандидат исторических наук,
доцент кафедры конституционного
и международного права
Оренбургского института (филиала)
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)*

Аннотация: В статье изучен вопрос становления института сельских старост в Российской Федерации. Проанализированы особенности организации и деятельности старост на разных этапах исторического развития. Проанализировано региональное законодательство, закрепляющее порядок формирования и полномочия сельских старост. Выявлены основные аспекты реализации старостами своих полномочий в условиях отсутствия единого федерального законодательства, регулирующего правовой статус сельского старосты.

Ключевые слова: сельский староста, концепция местного самоуправления.

Abstract: The article examined the formation of the Institute for village chiefs in the Russian Federation. Peculiarities of organization and activity of the chiefs at different stages of historical development. Analyzed regional legislation enshrining the procedure of formation and powers of the village chiefs. Identified major aspects of the elders of their powers in the absence of a single federal legislation regulating the legal status of village headman.

Key words: village head, the concept of local self-government.

Местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения. Это закрепляет глава 8 Конституции Российской Федерации¹. Варианты реализации этих прав весьма разнообразны. Особый интерес вызывает институт сельских старост, который издревле занимал важное место в организации жизнедеятельности села.

Сама должность старосты имеет достаточно древние корни. Тем не менее, статус старост, их полномочия, порядок назначения с течением времени менялись. Первый письменный свод законов Руси – Русская Правда – упоминает о княжеских сельских старостах и полевых старостах, которые осуществляли руководство сельским населением княжеской вотчины, занимались разбором ссор, тяжб, сбором налогов и др.² Статьи 9 – 14 Русской Правды, свидетельствуя о сложившихся в первой половине XI века феодальных отношениях, определяют четкую роль старост как лиц, работающих на феодала. Таким образом, старосту назначал князь или его пред-

ставители с целью реализации полномочий по управлению низшими сословиями. С началом феодальной раздробленности институт старост был позаимствован на северо-востоке Руси.

К XVI веку начала оформляться единая система управления на местном уровне. Судебник 1550 года расширил полномочия губных старост, в ведение которых переходили важнейшие отрасли местного управления. Их помощниками являлись старосты и «лучшие люди», в обязанности которых входило участие в наместничьем суде, а это, в свою очередь, свидетельствовало о контроле со стороны выборных от населения за деятельностью наместников на местах. Губное управление вводилось в центральных уездах, губные старосты избирались дворянами из своей среды. В уездах, где проживали черносошные крестьяне, выбирались земские старосты.

Отмена кормлений в 1556 году привела к передаче от наместников губным и земским старостам части полномочий, которые должны были следить за порядком

на селе. В ведении земского старосты находились поместные суды, разбиравшие как гражданские дела, так небольшие уголовные дела, вопросы тягла, управления низшими сословиями и сбора налогов. Что касается порядка формирования должности, то земский староста избирался как правило сроком на один, реже два года на местном уровне, возглавлял земскую избу, однако находился в подчинении центрального приказа, руководившего близлежащими уездами. Несмотря на то, что земский староста был тесно связан с государевым воеводою, однако воевода в дела земского старосты вмешиваться не имел права.

Положение старост в XVII веке также имело ряд особенностей. Земский староста и его помощники отвечали за сбор налогов, за исполнение повинностей, разбор мелких тяжб и споров. В уездах старосты подчинялись воеводам. Как свидетельствуют расходные книги XVII века, в обязанности старосты, помимо прочего, входило обслуживание потребностей воеводы и его приказных людей. Занимаясь административной работой, земский староста и его целовальники находились под пристальным контролем воеводы, выполняя указания последнего. Тем не менее, староста мог выступить против распоряжений воеводы.

Законодательство XVIII века подчеркивало самостоятельность старост в осуществлении своих полномочий. Указ императрицы Елизаветы Петровны от 12 октября 1760 года закреплял гарантию автономии крестьянских обществ в делах избрания своих лидеров – старост³. Запрещалось вызывать старост и иных должностных лиц в города для подачи отчетов и получения указаний, а рапорты старост и инструкции для них пересылались непосредственно на места.

В Учреждении Екатеринославского Наместничества 1787 года была предпринята попытка регламентировать отдельные вопросы организации сельских должностных лиц, численность которых напрямую зависела от размеров населенного пункта. Предполагалось, что на каждые 500 дворов будет избран один сельский староста, два выборных или словесных разборщика и один сборщик податей⁴. В качестве требо-

ваний к кандидатуре старосты выдвигались: возраст не моложе 25 лет, отсутствие в конкретном селе двора или земли, отсутствие жены или детей. Кроме того, потенциальный кандидат не должен был иметь судимость и быть замешан в противоправных деяниях. Кандидатура старосты подвергалась предварительному обсуждению среди крестьян, после чего старосту избирали на сельском сходе на три года. Фактически он являлся посредником во взаимоотношениях сельских жителей с официальной властью. В полномочия старосты входили: созыв, проведение и роспуск сельского схода, реализация мирского приговора, распоряжений волостных правлений, мировых учреждений⁵. Кроме этого, староста отвечал за организацию содержания мостов, дорог, контролировал сбор податей и порядок отбывания повинностей на землях сельского общества, отвечал за собранные общиной деньги, следил за сохранностью общественного хлеба⁶.

Во второй четверти XIX века произошли изменения в порядке формирования должности старосты. Общий наказ гражданским губернаторам от 3 июня 1837 года устанавливал утверждение губернаторами большинства сельских выборных должностных лиц, в том числе и сельских старост. После реформы П. Д. Киселева сельское общество в государственной деревне стал возглавлять сельский старшина, в отдельных деревнях избирались сельские старосты. Законодательство предусматривало совмещение должностей сельского старосты и сельского старшины. Непосредственно старосте подчинялись десятские, в то время как прочие должностные лица сельского общества, включая и старосту, находились в подчинении сельского старшины. Указанные должности формировались выборным путем на волостных и сельских сходах соответственно⁷. После упразднения сельских управлений и разукрупнения волостей в 1858 году в сельской местности в необходимых случаях стали избираться непосредственные исполнители, которыми являлись старосты и другие выборные лица.

Отмена крепостного права затронула и положение сельских старост. Основные

права и обязанности сельского старосты устанавливало Общее Положение о крестьянах, вышедших из крепостной зависимости от 19 февраля 1861 года⁸, согласно которому староста избирался сельским сходом на трехлетний срок⁹, подчинялся в своей деятельности волостному старшине, земскому начальнику, полицейскому уряднику, становому приставу, уездному исправнику и др. Одновременно с этим, сельский староста находился в прямой зависимости от жителей общины, которые его выбирали, оплачивали его труд и контролировали его работу¹⁰. Как и прежде в ведении старосты находились созыв и роспуск схода, утверждение решений схода и приведение их в исполнение. В компетенцию старосты также входил надзор за состоянием межи, дорог, мостов, сбор взносов, исполнение повинностей, общественный порядок¹¹. Таким образом, принятие Положения с одной стороны закрепило ранее существовавшие нормы правового статуса сельского старосты, с другой – были внесены определенные уточнения в правовой статус этого должностного лица.

Из ранее действовавшего сохранилось предварительное неформальное обсуждение кандидатуры старосты среди крестьян. Не изменился срок полномочий, он составлял три года. Статус старосты подчеркивался должностным знаком из светлой бронзы с изображением герба губернии и печатью. В целом, положение старосты было двойственным. С одной стороны, староста напрямую зависел от избравших его общинников, с другой – он подчинялся земскому начальнику и старшине. С учетом широкого перечня обязанностей и невысокой оплаты труда многие авторитетные односельчане отказывались от должности старосты, поэтому встречались случаи принудительного назначения на должность.

Таким образом, в дореволюционный период формирование должности сельского старосты происходило выборным путем. Двойная роль сельского старосты проявилась в прямой подотчетности своим избирателям и указаниям вышестоящего начальства.

Революция 1917 года внесла серьезные коррективы в деятельность сельских

старост. Фактически после создания системы советов и ликвидации земств они прекратили свое существование.

Возрождение института старост относится к 1990-м годам. Согласно Положению об основах организации местного самоуправления в Российской Федерации на период поэтапной конституционной реформы, введенному Указом Президента Российской Федерации от 26 октября 1993 года N 1760¹², термин «староста» стоял в одном перечне с главой администрации и мэром, то есть речь о нем шла как о главе местного самоуправления. В этот период субъекты Российской Федерации обладали широкими полномочиями по законодательному регулированию местного самоуправления на своей территории, в силу чего институт сельских старост получил широкое распространение. Пилотным регионом стала Ленинградская область. Именно здесь первые старосты были избраны весной 1994 года. Они в соответствии с постановлением главы администрации Ленинградской области входили в перечень органов местного самоуправления в сельских, поселковых и других населенных пунктах¹³. Согласно типовому положению о старосте сельского или иного населенного пункта (деревни, села, поселка) Ленинградской области староста определялся как представитель исполнительной власти в сельском или ином населенном пункте Ленинградской области, который наделялся соответствующими полномочиями и доверием жителей и обеспечивал самостоятельное решение населением вопросов местного значения. Другой региональный закон «Об основах организации деятельности старост сельских населенных пунктов Владимирской области» закреплял положение старост как глав территориального общественного самоуправления сельских населенных пунктов, которые не являлись муниципальными образованиями¹⁴.

Староста выполнял свои функции на профессиональной основе или на общественных началах¹⁵. Утвержденное типовое положение Ленинградской области закрепляло право избирать старосту из числа постоянно проживающих жителей на общем собрании, сходе, собрании представителей,

конференции, референдуме в населенных пунктах с численностью жителей менее пяти тысяч человек. При этом срок полномочий избранного простым большинством голосов старосты составлял два года¹⁶. Для сравнения во Владимирской области старосты избирались в населенных пунктах сроком на четыре года. Если численность жителей села составляла менее 500 человек, старост выбирали на собрании граждан, в населенных пунктах с населением от 500 до пяти тысяч человек – на конференции выборных представителей¹⁷.

На старост Ленинградской области возлагался ряд обязанностей по обеспечению соблюдения общественного и санитарного порядка, противопожарной безопасности, содержанию в надлежащем виде жилых и хозяйственных строений. Староста обладал правом обращения в суд в случае невыполнения его требований, а также обращения в контрольные и правоохранительные органы с ходатайством о привлечении нарушителя к ответственности. Сельские старосты помогали в распределении гуманитарной и материальной помощи для малообеспеченных семей, оказании услуг престарелым, инвалидам и многодетным семьям¹⁸.

Как показывает опыт Ленинградской области, большинство старост действовало на общественных началах. Тем не менее, местная власть стремилась компенсировать расходы старост, для чего практиковались различные варианты. Первый путь – возмещение расходов, связанных с деятельностью старосты, из местного бюджета. Это, в первую очередь, использование телефона в повседневной работе старосты. Второй путь – бесплатные поездки в муниципальном общественном транспорте при реализации своих полномочий и начисление заработной платы. Третий путь – ежеквартальное премирование старост. В отдельных случаях выплачивались премии в размере минимального размера оплаты труда, в других – процент от проданного сенокоса и т. д.

В целом, к концу 1990-х годов в ряде субъектов Российской Федерации оформилась развитая система организации деятельности сельских старост. Их правовой

статус регламентировался законодательством субъекта Федерации, финансирование осуществлялось из местного бюджета. Как правило, староста являлся представителем или главой территориального общественного самоуправления в сельской местности.

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», принятый 6 октября 2003 г., закрепил основы организации власти на местах. К перечню органов местного самоуправления были отнесены: представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольно-счетный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения¹⁹. Кроме того, глава 5 Федерального закона № 131-ФЗ устанавливает разнообразные формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления. К таковым относятся: местный референдум, муниципальные выборы, голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования, сход граждан, правотворческая инициатива граждан, территориальное общественное самоуправление, публичные слушания, собрание граждан, конференция граждан, опрос граждан, обращения граждан в органы местного самоуправления и другие формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия в его осуществлении²⁰. Установив широкий перечень способов непосредственного осуществления населением местного самоуправления, выше названный закон не упоминает термин «сельский староста» и не указывает на его

взаимосвязь с территориальным общественным самоуправлением. Тем самым после принятия Федерального закона № 131-ФЗ сельские старосты оказались вне пределов законодательного регулирования. Встал вопрос о дальнейшем существовании этого института и его нормативном закреплении.

Возвращение к вопросу о создании института сельских старост в ряде субъектов Российской Федерации началось с 2010-х годов. В Ульяновской области в мае 2011 года началось обсуждение подготовленного региональным Министерством сельского хозяйства закона о сельских старостах²¹. Цель принятия акта – создание работоспособного механизма взаимодействия с Агентством по развитию сельских территорий, аккумулирование информации о состоянии объектов инфраструктуры, систем жизнеобеспечения, жилищного фонда в небольших селах региона²². Проект закона предусматривал ряд социальных гарантий и поощрений для старост, однако осуществлять свою деятельность старосты должны были на безвозмездной основе. Оплата труда старост становилась возможной в случае организации жителями сел добровольных фондов²³.

Принятый 6 октября 2011 года в Ульяновской области региональный закон «О сельских старостах» официально ввел новую должность для оказания содействия губернатору в реализации его полномочий в сельской местности – сельского старосту. Согласно статье 3 настоящего закона решение о назначении гражданина Российской Федерации на должность сельского старосты принимает Губернатор Ульяновской области на основании предложений, поступивших по итогам собраний жителей соответствующего сельского населенного пункта²⁴. Среди полномочий сельского старосты названы: подготовка докладов Губернатору Ульяновской области о ситуации в подведомственном населенном пункте, взаимодействие с органами местного самоуправления, личный прием граждан села и др. Региональный закон не предусматривает возмездного характера работы старосты, тем не менее, региональное руководство установило ряд льгот, среди которых: еже-

месячная региональная денежная выплата в размере стоимости социального проездного билета на все виды городского пассажирского транспорта (кроме такси), а также компенсация расходов на оплату занимаемых жилых помещений, отопление, электроэнергию в размере 325 руб. в месяц²⁵. Сохранилась предложенная в первоначальном проекте норма о выплате старостам вознаграждений в случае, если жители села самостоятельно организуют добровольные фонды, из которых и будет осуществляться финансирование деятельности сельского старосты. Тем не менее, закон не указывает полномочия старосты, которые он мог бы использовать для обеспечения исполнения его распоряжений. В связи с этим вопрос о наделении старост именно властными полномочиями является достаточно сложным в настоящее время.

Если обратиться к законодательному регулированию деятельности сельских старост, то можно отметить, что какими-либо правами по принуждению к исполнению своих решений староста не обладает. Это вытекает из его полномочий, которые сводятся преимущественно к организации деятельности сельских жителей по решению вопросов местного значения, осуществлению взаимодействия старосты с местной властью. Например, в Положении «О старостах сельских населенных пунктов МО Калитинское сельское поселение Волосовского муниципального района Ленинградской области», утвержденном постановлением главы администрации муниципального образования Калитинское сельское поселение 13 января 2012 года, закреплено, что староста имеет право требовать от граждан данного населенного пункта соблюдения общественного и санитарного порядка, обеспечения пожарной безопасности, приведения в надлежащий вид жилых домов, гаражей и других хозяйственных построек, приусадебных участков и др.²⁶. В случае невыполнения требований староста может обращаться в контролирующие органы и комиссии местной администрации с ходатайством о привлечении нарушителя к ответственности. Однако, как следует из документа, собственными полномочиями по привлечению к ответственности староста

не обладает²⁷. В законодательстве других субъектов Российской Федерации также закреплены полномочия сельских старост как посредников в соблюдении интересов местных жителей и региональной власти.

Возникает вопрос – кто такой сельский староста с точки зрения регионального законодательства? Каковы его полномочия? Согласно Закону Забайкальского края «О сельских старостах в Забайкальском крае» от 31 марта 2015 года N 1158-ЗЗК, сельский староста – гражданин Российской Федерации, достигший 18-летнего возраста, избранный на собрании граждан части территории поселения в целях реализации решений, принятых органами местного самоуправления по вопросам местного значения²⁸. Закон Республики Алтай «О сельских старостах в Республике Алтай» от 25 ноября 2016 года № 76-РЗ устанавливает, что сельский староста – это гражданин Российской Федерации, назначаемый на должность главой сельского поселения в целях оказания содействия органам местного самоуправления сельских поселений в Республике Алтай в реализации ими своих полномочий по вопросам жизнеобеспечения населенных пунктов²⁹.

В Забайкальском крае полномочия сельского старосты, порядок его взаимодействия с органами местного самоуправления устанавливает представительный орган муниципального образования. Финансирование деятельности старосты осуществляется за счет средств местного бюджета³⁰. В соответствии с законом Кемеровской области сельский староста представляет интересы населения, взаимодействуя с органами местного самоуправления по вопросам жизнеобеспечения населенного пункта, благоустройства территории, стабильной деятельности жилищно-коммунального хозяйства, обеспечения населения топливом, водой, электричеством³¹. Законом также определены основы взаимодействия старост с органами местного самоуправления и органами государственной власти по вопросам общественной безопасности, предупреждению чрезвычайных ситуаций, неблагоприятной экологической обстановки и иным вопросам в соответствии с федеральным законодатель-

ством и законодательством Кемеровской области. Староста назначается главой сельского поселения с учетом мнения населения сроком на 5 лет³².

Как следует из анализа регионального законодательства, единый подход в определении порядка назначения на должность, срока полномочий и компетенции сельских старост пока не выработан. Так, например, если в законе Республики Алтай закреплено назначение сельского старосты главой сельского поселения по предложению жителей населенного пункта, то законы Республики Хакасия, Новосибирской области и Алтайского края предоставляют право органам местного самоуправления самостоятельно решать вопрос о введении должности сельского старосты, порядке его избрания (или назначения). В настоящее время назрела необходимость выработать единый порядок формирования данной должности, круг вопросов, находящихся в ведении сельского старосты, и определить его роль в конкретном муниципальном образовании.

Реализации указанных выше целей было призвано содействовать выездное заседание Государственной Думы Российской Федерации, состоявшееся 26 июня 2017 года в Оренбурге. На заседании неоднократно подчеркивалось, что Оренбургская область накопила достаточно большой опыт деятельности института сельских старост. В регионе с 2013 года действуют закон «О сельских старостах в Оренбургской области»³³, постановление Правительства области «О порядке осуществления компенсационных выплат, связанных с осуществлением полномочий сельского старосты» и указ Губернатора Оренбургской области «Об утверждении перечня сельских населенных пунктов Оренбургской области, в которых осуществляется деятельность сельских старост». Участники совещания признали, что главное предназначение старосты – постоянный контакт с населением для грамотного управления территорией, что вбирает в себя все вопросы, начиная от благоустройства населенного пункта и заканчивая обеспечением безопасности и различными видами профилактики.

- ¹ Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008. N 6-ФКЗ, от 30.12.2008. N 7-ФКЗ, от 05.02.2014. N 2-ФКЗ, от 21.07.2014. N 11-ФКЗ) [Электронный ресурс]. URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 16.06.2017).
- ² Русская Правда. Пространная редакция (По Троицкому списку второй половины XV в.) [Электронный ресурс]. URL: <http://bibliotekar.ru/gus/3-2.htm> (дата обращения: 15.06.2017).
- ³ Полное собрание законов Российской империи. Т. XXII. № 16603.
- ⁴ Организационные и правовые условия развития системы сельских старост в Ленинградской области. Проект «Поддержка развития местного самоуправления для улучшения качества жизни в сельской местности». СПб.: ГП ЛО «Издательско-полиграфический комплекс «Вести», 2014. С. 10.
- ⁵ К вопросу о деятельности сельских старост [Электронный ресурс]. URL: <http://pandia.ru/text/80/149/19275.php> (дата обращения: 15.06.2017).
- ⁶ Там же.
- ⁷ Организационные и правовые условия развития системы сельских старост в Ленинградской области. Проект «Поддержка развития местного самоуправления для улучшения качества жизни в сельской местности». СПб.: ГП ЛО «Издательско-полиграфический комплекс «Вести», 2014. С. 11.
- ⁸ Общее Положение о крестьянах, вышедших из крепостной зависимости от 19 февраля 1861 года [Электронный ресурс]. URL: <https://www.rusempire.ru/rossijskaya-imperiya/pravovye-akty-rossijskoj-imperii/667-obshchee-polozhenie-o-krestyanakh.html> (дата обращения: 20.06.2017).
- ⁹ Российское законодательство X – XX вв.: в 9 т. / под ред. О. И. Чистякова. М.: Юрид. лит., 1989. Т. 7. С. 61.
- ¹⁰ Григорьев А. В. Развитие крестьянского общинного управления во второй половине XIX века (на материалах средневолжских губерний) // Вестник Екатеринбургского института. 2011. № 1. С. 101.
- ¹¹ Российское законодательство X – XX вв.: в 9 т. / под ред. О. И. Чистякова. М.: Юрид. лит., 1989. Т. 7. С. 490.
- ¹² Положение об основах организации местного самоуправления в Российской Федерации на период поэтапной конституционной реформы. Утверждено Указом Президента Российской Федерации от 26 октября 1993 г. N 1760 (в ред. Указа Президента Российской Федерации от 22.12.93 г. N 2265) [Электронный ресурс]. URL: pravo.gov.ru (дата обращения: 23.06.2017).
- ¹³ Постановление главы администрации Ленинградской области «О проведении выборов в Законодательное собрание Ленинградской области и органы местного самоуправления в марте 1994 года» от 18.01.1994 № 9 (с изм. и доп. на 22.03.1996) (Утратило силу на основании постановления Губернатора Ленинградской области от 20.07.2004. N 112-пг) [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/8301478> (дата обращения: 24.06.2017).
- ¹⁴ Об основах организации деятельности старост сельских населенных пунктов Владимирской области. Закон Владимирской области от 23.10.1995. N 11-ОЗ (ред. от 17.12.2001) (Утратил силу в связи с принятием Закона Владимирской области от 10.07.2006 N 90-ОЗ) [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.pravo.ru/document/view/11357143> (дата обращения: 25.06.2017).
- ¹⁵ Постановление главы администрации Ленинградской области «О проведении выборов в Законодательное собрание Ленинградской области и органы местного самоуправления в марте 1994 года» от 18.01.1994 № 9 (с изм. и доп. на 22.03.1996) (Утратило силу на основании постановления Губернатора Ленинградской области от 20.07.2004. N 112-пг) [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/8301478> (дата обращения: 24.06.2017).
- ¹⁶ Там же.
- ¹⁷ Об основах организации деятельности старост сельских населенных пунктов Владимирской области. Закон Владимирской области от 23.10.1995. N 11-ОЗ (ред. от 17.12.2001) (Утратил силу в связи с принятием Закона Владимирской области от 10.07.2006. N 90-ОЗ) [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.pravo.ru/document/view/11357143> (дата обращения: 25.06.2017).
- ¹⁸ Постановление главы администрации Ленинградской области «О проведении выборов в Законодательное собрание Ленинградской области и органы местного самоуправления в марте 1994 года» от 18 января 1994 г. № 9 (с изм. и доп. на 22 марта 1996 г.) (Утратило силу на основании постановления Губернатора Ленинградской области от 20 июля 2004 г. N 112-пг) [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/8301478> (дата обращения: 24.06.2017).
- ¹⁹ Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ (в ред. Федерального закона от 07.06.2017. N 107-ФЗ) [Электронный ресурс]. URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 16.06.2017).
- ²⁰ Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ (в ред. Федерального закона от 07.06.2017. N 107-ФЗ) [Электронный ресурс]. URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 16.06.2017).

- ²¹ Министерство сельского хозяйства Ульяновской области приглашает жителей региона к обсуждению проекта закона «О сельских старостах». Официальный сайт Губернатора и Правительства Ульяновской области [Электронный ресурс]. URL: <https://www.ulgov.ru/news/index/permlink/id/17811/> (дата обращения: 29.06.2017).
- ²² На заседании Правительства Ульяновской области одобрен проект Закона «О сельских старостах» [Электронный ресурс]. URL: <https://www.ulgov.ru/news/index/permlink/id/18688/> (дата обращения: 29.06.2017).
- ²³ Министерство сельского хозяйства Ульяновской области приглашает жителей региона к обсуждению проекта закона «О сельских старостах». Официальный сайт Губернатора и Правительства Ульяновской области [Электронный ресурс]. URL: <https://www.ulgov.ru/news/index/permlink/id/17811/> (дата обращения: 29.06.2017).
- ²⁴ О сельских старостах. Закон Ульяновской области от 06.10.2011 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.ulgov.ru/page/index/permlink/id/4572/> (дата обращения: 29.06.2017).
- ²⁵ Там же.
- ²⁶ Положение «О старостах сельских населенных пунктов МО Калитинское сельское поселение Волосовского муниципального района Ленинградской области». Утверждено постановлением главы администрации муниципального образования Калитинское сельское поселение Волосовского муниципального района Ленинградской области 13.01.2012. № 4 [Электронный ресурс]. URL: <http://xn--80akiahdesk2ai.xn--p1ai/?p=404> (дата обращения: 29.06.2017).
- ²⁷ Положение «О старостах сельских населенных пунктов МО Калитинское сельское поселение Волосовского муниципального района Ленинградской области». Утверждено постановлением главы администрации муниципального образования Калитинское сельское поселение Волосовского муниципального района Ленинградской области 13.01.2012. № 4 [Электронный ресурс]. URL: <http://xn--80akiahdesk2ai.xn--p1ai/?p=404> (дата обращения: 29.06.2017).
- ²⁸ О сельских старостах в Забайкальском крае. Закон Забайкальского края от 31.03.2015. N 1158-33К [Электронный ресурс]. URL: pravo.gov.ru (дата обращения: 26.06.2017).
- ²⁹ О сельских старостах в Республике Алтай. Закон Республики Алтай от 25.11.2016. № 76-ПЗ [Электронный ресурс]. URL: <http://gov.altai-republic.ru/> (дата обращения: 29.06.2017).
- ³⁰ О сельских старостах в Забайкальском крае. Закон Забайкальского края от 31.03.2015. N 1158-33К [Электронный ресурс]. URL: pravo.gov.ru (дата обращения: 26.06.2017).
- ³¹ О сельских старостах. Закон Кемеровской области от 29.04.2016. № 22-ОЗ [Электронный ресурс]. URL: <http://ako.ru/default.asp> (дата обращения: 03.07.2017).
- ³² Принят региональный Закон «О сельских старостах в Кемеровской области». Сайт правовой информации Кемеровской области [Электронный ресурс]. URL: <http://pravo.ako.ru/index.php/145-prinyat-regionalnyj-zakon-o-selskikh-starostakh-v-kemerovskoj-oblasti> (дата обращения: 03.07.2017).
- ³³ О сельских старостах в Оренбургской области. Закон Оренбургской области от 12.11.2013. N 1881/569-V-ОЗ. Оренбуржье. 2013. № 188.